**Beslutsunderlag**

**Ansökan om medel för förstudie**

Ansökan skickas till: tommy.ytterstrom@proandpro.se

Kontaktpersoner

Mittuniversitetet Sundsvalls Kommun

hans-erik.nilsson@miun.se eva-marie.tyberg@sundsvall.se

peter.ohman@miun.se

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Namn på förstudie**Bostadssegregationens dynamiker – möjligheter och utmaningar** | Datum för start av förstudie**2020-03-01** | Datum för avslut förstudie**2020-11-31** |
| Sökt belopp**681 680 kr** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Förstudieansvarig MIUN samt avdelningKatarina Giritli Nygren | E-postKatarina.Giritli.Nygren@miun.se | Mobil070-7766188 |
| Förstudiemedlem MIUN samt avdelningSara Nyhlén | E-postSara.Nyhlen@miun.se | Mobil072-5818894 |
| Förstudiemedlem MIUN samt avdelningEbru Özturk | E-postEbru.Ozturk@miun.se | Mobil073-3661204 |
| Förstudieansvarig Sundsvalls kommunSara Lindblom | E-postSara.lindblom@sundsvall.se | Mobil |
| Förstudiemedlem Sundsvalls kommunEva Marie Thyberg  | E-posteva-marie.tyberg@sundsvall.se | Mobil |
| Datum191213 |
| Diarienummer |

**Sammanfattning förstudie**

Förstudien tar sin utgångspunkt i de skillnader som råder mellan olika bostadsområden i Sundsvall. Förstudien kommer på flera olika sätt bidra till ökad kunskap kring ojämlikheterna genom tre olika delstudier: 1) en litteraturstudie över befintlig forskning kring bostadssegregationens komplexitet, 2) en pilotstudie av bostadssegregerande mekanismer i två olika områden samt 3) en pilotstudie av professionella aktörers erfarenheter och arbetssätt i utpekade bostadsområden.

**Syfte, mål, målgrupp, metod avgränsning samt leveranser**

**Syftet med förstudien är att öka kunskapen om bostadssegregationens dynamiker samt den ojämlikhet som råder inom och mellan olika bostadsområden i Sundsvalls kommun. Målet är att generera ett underlag i form av en projektplan för att utveckla studien till ett mer omfattande projekt. Målgrupp för förstudien är på kort sikt verksamma inom Sundsvalls kommun som har i uppdrag att implementera arbetet med att utjämna skillnader i livsvillkor inom kommunen men på lång sikt är det de boende i de områden som prioriterats vara i behov av särskilda insatser. Förstudien består av tre delstudier:**

1. **Litteraturstudie över befintlig forskning kring bostadssegregationens komplexitet och effekter med fokus på samhällsplaneringens roll.**
2. **Etnografisk pilotstudie av bostadssegregerande mekanismer i två bostadsområden med olika socioekonomisk och demografisk sammansättning (svensktäta Sidsjö/Böle och invandrartäta Bredsand).**
3. **Intervjuer i syfte att ta tillvara professionella aktörers kunskap och erfarenheter om framtida utmaningar, organisering och arbetssätt i tre av de utpekade områdena (Nacksta, Kvissleby och Indal-Liden).**

**De vetenskapliga metoder som ligger till grund för förstudien är således en 1) litteraturstudie av tidigare forskning samt 2) etnografiska observationer och 3) intervjuer.**

1. ***L****itteraturstudien* genomförs med syfte att inventera vad tidigare internationell forskning kan bidra med för kunskaper när det gäller samhällsplanering i relation till integration. Litteraturstudien fokuseras därutöver till att särskilt analysera situationen i medelstora eller mindre städer. Utifrån denna kunskap arrangeras en workshop tillsammans med personal från Sundsvalls kommun där samhällsplaneringens betydelse för utjämning av skillnader i livsvillkor i förhållande till bostadssegregation är utgångspunkt. Vid workshopen presenterar forskare resultat från studien och deltagarna diskuterar hur den kunskap som lyfts i forskningen kan påverka Sundsvalls kommuns arbete.
2. Den *etnografiska pilotstudien* använder observation som metod och undersöker upprätthållandet av etnisk bostadssegregation och integration utifrån de normaliseringsprocesser som äger rum inte bara i de utpekade insatsområdena med hög andel födda utanför EU28 utan även ett av Sundsvalls svensktäta medelklassområden, dvs i de områden där det bor en majoritet av människor födda i Sverige. Konkret innebar detta att vi för att skapa ett rikt etnografiskt material kommer att nyttja Kusenbachs hybridform av intervju och deltagande observation, så kallad ”go-along”, där forskarna gör intervjupromenader med två boende som guider i området. Vi kommer också att ta fasta på områdenas fysiska utformning.
3. I *professionsstudien* vill vi genom intervjuer undersöka det vardagliga arbetet hos professionella aktörer verksamma i bostadsområdet t.ex. i skola, fritidsverksamhet, föreningsliv, trygghetsråd etc. Detta för att ta tillvara på professionernas kunskaper och erfarenheter, att kunna identifiera utmaningar och fungerande metoder. Delprojektet kommer att omfatta 10-15 intervjuer utvalda genom strategiskt urval. I förstudien har vi valt att **avgränsa urvalet till delstudie 2 och 3 utifrån den för Sundsvalls kommun av Statisticon framtagna modellen SEKOM.**

**Leverabler: efter att förstudiefasen genomförd utgörs av en folder, dialogmöten med Sundsvalls kommun, en workshop, en vetenskaplig presentation vid forskarkonferens samt en större omfattande ansökan om ett utvecklingsprojekt.**

**Behov/efterfrågan i regionens näringsliv och samhälle**

Sundsvalls kommun har uppmärksammat att det råder stora skillnader i hälsa och levnadsvillkor mellan olika bostadsområden i Sundsvall. I en genomförd rapport visas hur det är genomgående samma mönster av hög arbetslöshet, låg andel förvärvsarbetande, låg nettoinkomst och hög andel med ekonomiskt bistånd mellan bostadsområden som är socioekonomiskt lika. Att utjämna de sociala skillnader i levnadsvillkor och minska den segregation som finns mellan olika bostadsområden i Sundsvall kommun är därför ett av kommunen prioriterat område. Vidare finns liknande förstudieprojekt i Timrå kommun (BIA och Ung i Timrå) och andra aktörer i regionen har uttryckt önskemål om en större satsning på frågor som rör integration, segregation och social jämlikhet där vi ser möjlighet att utifrån förstudierna identifiera specifika områden inför en gemensam större ansökan.

**Kartläggning kompetens och verksamhet Mittuniversitetet**

Projektet utgörs av en interdisciplinär forskargrupp från sociologi, genusvetenskap och statsvetenskap som har goda kunskaper inom studier av inkluderande samhällsplanering, integration och segregation utifrån kritiska och genusvetenskapliga perspektiv. De ingående forskarna är medlemmar i Forum för genusvetenskap vid Mittuniversitetet (www.miun.se/fgv). Forskargruppen har omfattande erfarenhet av forskning relaterat till hållbart samhällsbyggande samt inkluderings och exkluderingsmekanismer liksom antirasistiskt och feministiskt lika villkorsarbete. Utöver kunskaper inom forskningsområdet erfordras kunskaper i etnografiska observations- och intervjumetoder, något alla i forskargruppen har erfarenhet av. En förstudie baserad på metoder av detta slag kan analyseras utifrån den institutionella kartografins utgångspunkter vilket innebär att vi får kunskap om hur arbetet med att utjämna sociala skillnader i det vardagliga arbetslivet kan fungera. Det innebär att vi identifierar de former av styrningsrelationer inom vilka bostadssegregationens dynamiker verkar. Detta är ett angreppssätt som bidrar att identifiera såväl insats- som specifika kompetensområden inför en större ansökan.

**Koppling övergripande strategier**

Sundsvalls kommun genomför just nu en omorganisation av organisationen eftersom de ser att allt fler hamnar i utanförskap samt att de befinner sig i ett läge där flera barn och unga men framförallt äldre behöver stöd från kommunen. I Sundsvalls kommuns tillväxtstrategi RIKARE är målet att uppnå en *effektiv kommun* som resurseffektivt erbjuder sina medborgare tjänster och service och samtidigt står för ett regionalt ledarskap. I strategin är hållbar tillväxt ett långsiktigt mål och förutom de ekonomiska, ekologiska och sociala dimensioner som vanligtvis räknas in i detta begrepp inkluderas även betydelsen av humankapital, dvs. människors kompetenser och färdigheter men även deras hälsa. Denna förstudie kommer att bidra med kunskap segregationens dynamiker. I Mittuniversitetets forskningsstrategi framgår att universitetets forskning ska *ha hög akademisk kvalitet och vara av relevans för omgivande samhälle. Samproduktion med externa aktörer och ökad extern finansiering ska eftersträvas*. Det skisserade projektet har som uttryckligt mål att leverera samhällsnyttig forskning, i detta fall kopplat till en regional partner i form av Sundsvalls kommun. Samtidigt är den tänkta idén tydligt relaterad till universitetets egna ambitioner. För att stödja nyttiggörande och innovation av forskning främjar universitetet forskningsaktiviteter som anlägger vetenskapliga perspektiv på samhällsutmaningar, i detta fall utanförskap och segregation.

**Koppling framtida profilområde**

Studien anknyter till den profilering mot hållbart samhällsbyggande som forskningsmiljöerna Forum för genusvetenskap (FGV), Risk och krisforsknings-centrum (RCR) samt Centrum för forskning om ekonomiska relationer (CER) initierat. Profileringen omfattar en tvärvetenskaplig insats för att främja social och ekonomisk hållbarhet. Den här studien bidrar till detta.

**Relation forskning och R&D nationellt och internationellt**

Det finns många studier som belyser frågor om integration och segregation där de studier som har fokus på etnisk bostadssegregation oftast fokuserar på så kallade invandrartäta områden i storstäder medan de studier som har fokus på svensktäta områden oftare har fokus på segregation utifrån klass och utelämnar frågan om etnicitet. I denna studie vill vi bredda kunskaperna genom att göra annorlunda. Genom att introducera begreppet svensktäta områden föreslår vi här en studie av bostadssegregation som tar hänsyn till såväl klass som etnisk segregering samt konstitionen av både innanförskaps- och utanförskapsområden. Vi kommer sålunda även att studera det som i vardagligt tal normaliseras som inkluderade områden dvs. svensktäta områden. Dessa miljöer är allt som oftast inte bara etniskt homogena utan även tydligt klasspräglade. Studien bygger på antagandet att etnisk segregation och integration är intimt förknippade med varandra och att sociala strukturer både skapar utanförskap och normalitet. Att studera hur olika exkluderings- och inkluderingspraktiker normaliserar svensktäta medelklassområden som attraktiva och önskvärda bostadsområden samt hur dessa görs i de boendes konkreta vardag menar vi av avgörande betydelse för förståelsen av hur etnisk bostadssegregation upprätthålls och normaliseras. Vi menar att man för en fördjupad förståelse för boendesegregeringens funktionssätt inte bara kan studera de invandrartäta områdenas utanförskap utan att det även behövs studier av de svensktäta områdenas innanförskap. Även i vetenskapsrådets kunskapsöversikt från 2019 pekades kunskapsluckor ut vad gäller de mer välbärgade områdenas roll i segregationsprocessen samt arkitekturens betydelse liksom att sambanden mellan olika former av segregation, så som bostadsmarknad, arbetsmarknad och etnisk segregation behöver belysas i större utsträckning.

Studier med utgångspunkt i dessa perspektiv har på ett övertygande sätt belyst hur plats skapas, görs och förhandlas i relation till skilda positioner och tillträden på olika villkor till fysiska platser och sociala rum får effekter för hur dessa visualiseras, artikuleras och erfars (jfr Listerborn 2011, Sohl 2011, Lilja 2007, Giritli Nygren & Schmauch 2011). Dessa perspektiv har också visat att avgörande i upprätthållandet av etniska strukturer är det faktum att olika grupper bor och verkar i segregerade bostads- och arbetsmarknader. Bland annat har tidigare forskning visat att personer med invandrarbakgrund har högre arbetslöshet och lägre löner samt oftare bor i s.k. utanförskapsområden än personer med svensk bakgrund och att detta sociala, ekonomiska och geografiska avstånd mellan gruppen invandrare och gruppen svenskar befästs genom vardagliga praktiker (Andersson, Bråmå & Hogdal 2004, Schmauch 2006). I våra egna studier har vi visat hur dessa sociala avstånd även är av betydelse för hur olika grupper väljer att röra sig i stadsrummet generellt och vilka specifika platser man anser sig kunna ta i anspråk (Giritli-Nygren & Schmauch 2011, Schmauch & Giritli Nygren 2013, Giritli Nygren, Nyhlén & Böge 2019).

Demografisk, etnisk och framför allt socioekonomisk boendesegregation är vanligt och behöver inte i sig innebära ett problem. Positiva effekter av boendesegregation kan förekomma, såsom tillit till, trygghet i och samhörighet med den egna gruppen och området. Dessa förutsättningar kan öka möjligheten att knyta kontakter vilket i sin tur skulle kunna leda till jobbmöjligheter. Å andra sidan kan boendesegregation medföra ökad risk för intolerans och motsättningar, om olika grupper inte naturligt möts (Boverket, 2010). Det är vanligt att socioekonomiskt svaga hushåll som koncentreras till oattraktiva bostadsområden också har en sämre välfärdsutveckling (sysselsättning, inkomster, skolresultat, hälsa) än hushåll i starkare bostadsområden, men det har tidigare inte funnits stöd för att detta har ett kausalt samband, så kallade grannskapseffekter. Det gick alltså varken att säga att det är det utsatta bostadsområdet som orsakar sämre möjligheter till jobb, hälsa och trygghet eller att flytt till ett starkare område skulle orsaka bättre möjligheter till detsamma (Lilja & Perner, 2010). Senare studier har dock funnit stöd för att så skulle vara fallet, åtminstone för barn yngre än 13 år. Om de får växa upp i ett socioekonomiskt starkare område verkar omgivande miljö ”smitta” och öka sannolikheten till bättre välfärd i vuxen ålder. Effekten verkade däremot vara svag eller till och med den motsatta, alltså sämre välfärdsutveckling, för individer äldre än 13 år som flyttade från ett utsatt område till ett mer resursstarkt område (Fölster, 2017).

**Relationer andra aktiviteter**

Denna förstudie har inga direkta beroenden till andra aktiviteter men vi ser stora möjligheter till framtida samarbete och synergieffekter för större projekt utifrån förstudier som just nu genomförs i Timrå kommun (BIA och Ung i Timrå).

**Partner och andra aktörer**

Projektet kopplas till starka forskningsmiljöer vid Mittuniversitetet och med tydliga mottagare vid Sundsvalls kommun. För förstudien är Sundsvalls kommun en viktig partner. Inför det större utvecklingsprojekt som förstudien avser ligga till grund för kommer också potentiella partners och samarbetsaktörer kunna identifieras som ett resultat av förstudien. Kontakt kommer också att tas med forskare verksamma inom området vid andra lärosäten och resultatet från förstudien kommer att presenteras vid en forskningskonferens för att få vetenskaplig input för framtagande av större utvecklingsprojekt.

**Samhällseffekter**

För att kunna beskriva samhällseffekter av (ökad) integration behöver vi identifiera effekter av bostadssegregation. Förstudien kommer att bidra med kunskap om bostadssegregationens dynamiker i relation till social ojämlikhet inom och mellan olika bostadsområden i Sundsvall i syfte att utarbeta ett utvecklingsprojekt med syfte att utjämna skillnader i livsvillkor vilket på sikt kan ha positiva samhällseffekter vad gäller social hållbarhet.

**Kommunikationsplan**

Om kunskapen från projektet ska komma till nytta behöver stor vikt läggas vid kommunikation med Sundsvalls kommun. Detta sker genom kontinuerliga avstämningar under projektets gång, dialogmöten, workshop, samt en slutrapport. Dessa aktiviteter faciliteras av forskargruppen, i dialog med Sundsvalls kommun. Dessutom kommuniceras resultaten populärvetenskapligt internt via kommunens kanaler. Vidare kommer resultat från projektet att presenteras för forskare med kunskap inom området vid annat lärosäte alternativt vid en vetenskaplig konferens. Såväl i inlednings- som slutfasen av projektet informeras allmänheten genom pressmeddelanden. Projektet ingår även i en projektbeskrivning på Mittuniversitetets webbplats: [www.miun.se/samverkansundsvall](http://www.miun.se/samverkansundsvall).

**Organisation för genomförande av förstudie**

*Katarina Giritli Nygren* är professor i sociologi och föreståndare vid forum för genusvetenskap vid Mittuniversitetet. Katarina har sammanlagt 180 timmar i projektet inom ramen för vilka hon kommer att fungera som projektledare, medverka i alla tre delstudier samt ha huvudansvaret för litteraturstudien samt arbetet med att utforma det större utvecklingsprojekt som förstudien avser utmynna i. *Sara Nyhlén* är lektor i statsvetenskap och hon kommer att arbeta 180 timmar i projektet. Sara har huvudansvaret för delstudie 2 som handlar om att ta tillvara professionella aktörers kunskap och erfarenheter i tre olika typer av åtgärdsområden (Nacksta, Kvissleby och Indal/Liden) men medverkar även i de två andra delstudierna. *Ebru Özturk* är lektor i sociologi och kommer att arbeta 300 timmar i projektet. Ebru kommer att ha huvudansvar av delstudie 1 som handlar om att belysa segregationsmekanismer i två olika områden (Bredsand och Sidsjö/Böle) men medverkar även i de två andra delstudierna och kommer att göra intervjuer i delstudie 2.

**Planerade aktiviteter, tidplan och kostnader**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Aktivitet** | **Start** | **Slut** | **Kostnad SEK eller antal arbetstimmar** |
| Projektledning | Vt 2020 | Ht 2020 | 50 timmar |
| Litteraturstudie | Vt 2020 | Ht 2020 | 150 timmar |
| Delstudie 1. Etnografisk pilotstudie  | Vt 2020 | Ht 2020 | 140 timmar |
| Delstudie 2. Professionsstudie | Vt 2020 | Ht 2020 | 140 timmar |
| Analys och rapportskrivning | Ht 2020 | Ht 2020 | 140 timmar |
| Arbete med att omvandla studien till ett mer omfattande projekt | Ht2020 | Ht 2020 | 40 timmar  |
| Totalsumma timmar  |  |  | 660 timmar |
| Transkribering, resor, forskarpresentationer | Ht 2020 | Ht 2020 | 50 000 SEK |
| Totalsumma SEK |  |  | **681 680 SEK** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Projekt (aktivitet)** | **Start** | **Slut** |
| Utvecklingsprojekt: Att utjämna sociala skillnader och minska segregation | 2021 | 2025 |

**Risker**

Beskriv de större risker som finns för förstudien. Beskriv åtgärder för att reducera att de inträffar.

|  |  |
| --- | --- |
| **Risk** | **Åtgärd** |
| Svårighet att rekrytera områdesguider till delstudie 2.  | Använda personliga nätverk samt att arbeta tillsammans med de professionella aktörerna i områdena för att rekrytera områdesguider |

**Undertecknande**

Undertecknad enligt §10 i Personuppgiftslagen (PUL, 1998:204), att de personuppgifter om undertecknad som har lämnats i ansökan, får behandlas på sådant sätt och i sådan omfattning som är nödvändig för hantering av ärendet (registrering i diarium o. likn.) och enligt §34 PUL att de publiceras på Internet i information om förstudien.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ………………………………  | ………………………………  | ………………………………  |
| Plats och datum  | Förstudieledarens underskrift  | Namnförtydligande  |